

ПЯТЫЙ ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД ГЕОЛОГОВ

И. Н. Чебров

Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России
по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск

Россия в настоящее время, усилиями геологической службы XX века, располагает крупнейшим минерально-сырьевым потенциалом и является одним из ведущих мировых производителей минерального сырья. Суммарная годовая стоимость добываемого в России минерального сырья превышает 4,5 трлн. руб. Федеральный бюджет более чем на 40% формируется за счет поступлений от использования минерально-сырьевой базы, доля валютных поступлений составляет 80%. В то же время в современных экономических условиях минерально-сырьевая база (МСБ) страны по многим видам полезных ископаемых обладает относительно низкой конкурентной способностью и инвестиционной привлекательностью из-за неблагоприятного географо-экономического размещения многих месторождений полезных ископаемых и относительно низкого качества минерального сырья. Проведение Россией эффективной политики в сфере рационального использования МСБ с целью обеспечения национальной безопасности, модернизации экономики и последовательного увеличения благосостояния населения требует учета последствий глобализации мировой экономики, прогнозируемого роста потребления минерально-сырьевых ресурсов в XXI веке. Цели, принципы и задачи государственного регулирования соответствующих видов деятельности, а также направления совершенствования системы управления минерально-сырьевым комплексом и государственным фондом недр определены в документе «Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 494-Р от 21.04.2003 г.

История всероссийских съездов начинается с 1922 года. В г. Петрограде собрались 300 участников I Всероссийского съезда геологов. Почетным председателем оргкомитета был А.П. Карпинский, председателем — А. П. Герасимов. В состав оргкомитета входили: В. И. Вернадский, А. Е. Ферсман,

В. Н. Вебер, Д. И. Мушкетов, Ф. Ю. Левинсон-Лессинг и другие виднейшие геологи. Второй Съезд прошел в Киеве в сентябре 1926 года. Он постановил организовать Всероссийскую Организацию геологов, связав ее в финансовом отношении с Геолкомом России. Третий съезд собрался в Ташкенте в сентябре 1928 года. Среди организаторов съезда были патриархи российской геологии: Д. И. Мушкетов, В. И. Вернадский, Д. В. Наливкин и другие. Председательствовал на съезде В. А. Обручев. На этом съезде впервые наметилась явная тенденция приближения тематики съездов к научно-практическим задачам, к проблемам минерально-сырьевой базы. Съездом было принято решение созвать очередной 4 съезд геологов в 1932 году в Свердловске, однако вплоть до 2000 года геологические съезды не проводились. Период после третьего съезда был заполнен многочисленными геологическими конференциями, симпозиумами и совещаниями по важнейшим направлениям геологической науки, практики и развития минерально-сырьевой базы Советского Союза. В 1984 году в Москве состоялась XXVII Сессия Международного геологического конгресса (МГК). По организационному уровню и по содержанию эта Сессия была лучшей среди не только ранее проведенных, но и последующих сессий, что подтверждается отзывами участников многих сессий МГК.

Очередной IV Всероссийский съезд геологов состоялся в октябре 2000 года в Санкт-Петербурге. Он был посвящен 300-летию горно-геологической службы России. Съезд подвел итоги всего исторического периода развития отечественной геологии, труднейшего периода экономических реформ, и констатировал, что в России создана мощная минерально-сырьевая база и обеспечены передовые позиции российской геологической школы в мире. Съезд предложил практические пути выхода из кризисного состояния и определил стратегию развития геологической службы страны.

Пятый Всероссийский съезд геологов состоялся в Москве 25—27 ноября 2003 г. Съезду предшествовали Территориальные конференции, на которых выбирались делегаты съезда. В Республике Алтай конференция была проведена в Управлении природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Республике Алтай (УПР по Республике Алтай). На конференции были выбраны делегаты V съезда геологов, а именно: от УПР по Республике Алтай — М. А. Терехов, А. Ю. Никифоров, Л. К. Гракова, И. Н. Чебров; от территориальных фондов геологической информации — Е. П. Афоничкина, от недропользователей — С. В. Хлебунов и В. Н. Санин.

Программа Съезда состояла из обсуждений проблем геологии на семи следующих круглых столах:

1. Геологическая служба России в XXI веке — состояние, проблемы, перспективы. Сопредседатели: от Российской Академии наук (РАН) Лаверов Н. П., от МПР России Садовник П. В. и др.

2. Минерально-сырьевые ресурсы в мировой и отечественной экономике; минерально-сырьевая база (МСБ) России в условиях глобализации. Сопредседатели: Орлов В. П. (Совет Федерации), Рундквист Д. В. (РАН), Загородний В. А. (МПР) и др.

3. Нормативно-правовая база отечественного недропользования и функционирования геологической службы России. Сопредседатели: Трубецкой А. М. (РАН), Милетенко Н. В. (МПР) и др.

4. Научное, научно-методическое и инновационно-технологическое обеспечение национальной минерально-сырьевой безопасности. Сопредседатели: Бортников Н.С. (РАН), Климов А. К. (Росгеолфонд), Рошупкин В. П. (МПР) и др.

5. Современные геологические основы недропользования и роль опережающих исследований в воспроизводстве МСБ. Сопредседатели: Леонов Ю. Г. (РАН), Морозов А. Ф. (МПР) и др.

6. Воспроизводство и использование МСБ топливно-энергетического сырья. Сопредседатели: Конторович А. З. (РАН), Глумов И. Ф. (МПР) и др.

7. Воспроизводство и использование МСБ твердых полезных ископаемых и подземных вод. Сопредседатели: Сафонов Ю. Г. (РАН), Мигачев И. Ф. (ЦНИГРИ), Михайлов Б. К. (МПР) и др.

В работе круглых столов принимали активное участие многие Российские институты геологического профиля.

Делегаты и участники Съезда на заседаниях «круглых столов» всесторонне обсуждали роль и место минерально-сырьевого комплекса страны, реализацию программ социально-экономического развития России, цели и задачи Государственной геологической службы в формировании новых знаний о земле, обеспечении минерально-сырьевой безопасности государства.

Делегаты и участники Съезда отметили:

– мировая система минерально-сырьевого обеспечения реформируется под воздействием процессов глобализации и стремления мирового сообщества к модели сбалансированного (равновесного) развития. Это требует выбора собственного пути в системе глобализации минерально-сырьевых баз минерально-сырьевых комплексов с учетом прогнозируемого в ближайшей перспективе исчерпания значительной части зарубежных минерально-сырьевых баз, в связи с этим, предполагаемого роста инвестиционного внимания к недрам России;

– необходимость формирования национальной и международной минерально-сырьевой стратегии, реализация которой должна укрепить позиции России в международном минерально-сырьевом сообществе и способствовать защите отечественных политических интересов;

– для эффективной реализации «Основ государственной политики ...» необходима их конкретизация применительно к геологическим, минерально-сырьевым и социально-экономическим условиям субъектов Российской Федерации путем разработки минерально-сырьевой стратегии и политики регионов России, а также решение минерально-сырьевых проблем через долгосрочные территориальные программы изучения и использования недр.

На съезде была подчеркнута особая роль научного опережения, обеспечения и сопровождения геологоразведочных работ, создания и реализации инновационно-технологических систем в минерально-сырьевом комплексе. Создание научно-производственной системы управления геологоразведочным процессом позволит МПР России более эффективно осуществлять функции государственного регулирования в минерально-сырьевой сфере, формировать стратегию использования и развития МСБ и реализовать ее через систему государственных заказов на выполнение среднесрочных сырьевых программ и программ геологического изучения недр.

Из негативных процессов, развивающихся в геологии с 1990—х годов, на заседаниях «круглых столов» отметили:

– нарастающий разрыв поколений в практической геологии, связанный с падением престижности профессии. Так, в течение последних лет в практическую геологию идут не более 10% молодых специалистов, закончивших институты геологического профиля;

– нестабильность и недостаточность финансирования геологических проектов всех уровней бюджетов, что выражается в увеличении сроков их исполнения. Кроме того, это приводит к не восполнению убыли запасов в процессе добычи полезных ископаемых.

В заключение съезд рекомендовал:

1. Просить Правительство Российской Федерации:

1.1. Обеспечить в 2004 г. подготовку законопроекта «О недрах» в соответствии с утвержденной концепцией.

1.2. Организовать принятие комплекса законодательных и экономических мер, обеспечивающих «размораживание» распределенного фонда недр, не вовлекаемого длительное время в промышленное освоение.

1.3. Организовать на законодательном уровне разработку и внедрение механизма воспроизводства запасов за счет средств недропользователей.

1.4. Обеспечить внесение изменений в налоговое законодательство, учитывающее необходимость изъятия природной (горной) ренты.

1.5. Определить комплекс мер по установлению и реализации приоритетов Российской Федерации в минерально-сырьевом комплексе других стран.

1.6. Предусматривать в федеральном бюджете Российской Федерации на 2005 и последующие годы целевую статью на геологическое изучение и прирост запасов минерального сырья в размере не менее 10% от налога на добычу полезных ископаемых.

1.7. Концентрировать функции управления государственным фондом недр в одном федеральном органе исполнительной власти.

2. Просить МПР России:

2.1. Обеспечить разработку долгосрочной (до 30 лет) государственной стратегии использования и воспроизводства минерально-сырьевой базы на основе прогнозирования уровней потребления основных видов минерального сырья с учетом интеграции в минерально-сырьевой комплекс мира.

2.2. Обеспечить подготовку правовых, административных, экономических мер по рациональному использованию минерально-сырьевой базы, снижению потерь на всех стадиях технологического цикла и привлечению инвестиций в процесс воспроизводства минерально-сырьевой базы.

2.3. Обеспечить совершенствование организационной структуры геологоразведочного производства.

2.4. Обеспечить разработку и реализацию комплекса мер по передаче от недропользователя государству геолого-геофизической информации.

2.5. Обеспечить реализацию концепции геологического образования.

3. Государственной геологической службе рекомендуется в процессе своей деятельности:

3.1. Использовать практические рекомендации, выработанные на заседаниях круглых столов, направленные на повышение эффективности отечественного недропользования и воспроизводства МСБ.

3.2. Усилить ресурсную направленность опережающих геологических работ.

Съезд также решил:

– создать координационный совет по реализации «Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования»;

– провести очередной VI съезд геологов в 2008 году.

Делегаты и участники съезда выразили уверенность в том, что российские недра, минерально-сырьевой комплекс, в котором трудятся сотни тысяч преданных своему делу профессионалов, будут и в дальнейшем приумножать богатство нашей страны.

В заключении хотелось бы отметить прекрасную работу Оргкомитета по организации заседаний круглых столов и завершающего (пленарного) заседания съезда в Московском Международном Доме Музыки.
