

ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС РАБОТНИКОВ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Т. Н. Кук

Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России
по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск

9—10 декабря 2003 года в г. Москве состоялся Всероссийский Конгресс работников водного хозяйства. В работе Конгресса приняли участие представители органов исполнительной и законодательной власти всех уровней, общественных, международных, научных организаций, крупных водопользователей, видных учёных и специалистов в области водного хозяйства. На этапе подготовки, в ходе секционных заседаний Конгресса, международного семинара и круглого стола, проводимых в его рамках, прошло всестороннее обсуждение роли, места, состояния и значения водо-хозяйственного комплекса страны в реализации программ социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу, целей и задач Государственной водной службы в формировании и реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда, развития водохозяйственного комплекса — важнейших составляющих национальной безопасности, а также выработки критериев оценки эффективности водохозяйственной деятельности.

На основе обсуждения выработан ряд предложений, в том числе концептуальных, рекомендуемых к реализации МПР России, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На Конгрессе была принята следующая резолюция.

Разработанная в 2002-2003 гг. МПР России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Национальная программа «Развитие водохозяйственного комплекса России» явилась базой предметного рассмотрения вопроса «О водных ресурсах и развитии водохозяйственного комплекса России» на заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации (г. Ростов-на-Дону, 03.09.03. г.), в ходе которого поручениями Президента Российской Федерации задан вектор и основные механизмы решения рассмотренной проблемы:

- дан старт и определены сжатые сроки разработки основных направлений развития водохозяйственного комплекса России до 2010 года и плана мероприятий по их реализации;
- определены задачи федеральных органов исполнительной власти в рамках реализации Федеральной целевой программы (ФЦП) по повышению качества водоснабжения населения, улучшению состояния водных объектов, обеспечению защиты от наводнений и других опасных гидрологических воздействий; органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по развитию и техническому совершенствованию систем водоснабжения городов и населенных пунктов, обеспечению безопасности гидротехнических сооружений из средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с 2005 г.

Реализуются базовые подпрограммы отрасли — «Водные ресурсы и водные объекты», «Возрождение Волги», «Охрана оз. Байкал», ФЦП «Экология и природные ресурсы Российской Федерации (2002-2010 гг.)», отдельные вопросы развития водохозяйственного комплекса — составляющие ФЦП социального развития: «Юг России», «Дальний Восток и Забайкалье», «Реформирование ЖКХ» и др., территориальных программ — «Обеспечения населения питьевой водой», «Защита от вредного воздействия вод».

Участники Конгресса выражают благодарность Президенту Российской Федерации В. В. Путину за постоянное внимание к вопросам эффективного использования и охраны водного фонда, развития водохозяйственного комплекса России, как важнейших факторов экономической и экологической безопасности страны.

Участники Конгресса считают:

- необходимым разработать национальную водную политику, отвечающую принципам устойчивого водопользования и интегрированного управления использованием и охраной водных ресурсов,

как на национальном уровне, так и в рамках единых трансграничных водных бассейнов и обеспечивающую сочетание экономического роста с улучшением состояния водных экосистем;

- эффективная реализация государственной водной политики с учетом конкретных гидрологических, экологических и социально-экономических условий водных бассейнов и охватываемых ими субъектов Российской Федерации может быть обеспечена путем выработки стратегии в области использования и охраны водных объектов, разработки и реализации бассейновых и территориальных программ изучения, восстановления, рационального использования и охраны водных объектов;

- задачей первостепенной важности является обеспечение и создание необходимых научных заделов в области изучения, восстановления, рационального использования и охраны водных объектов, развития водохозяйственного комплекса, особенно в оценке влияния водохозяйственной и иной деятельности на состояние водных экосистем, прогнозируемых изменений водообеспеченности и их учета в перспективных планах развития водного хозяйства, обеспечении безопасности гидротехнических сооружений, устойчивом предупреждении наводнений и вредного воздействия вод;

- одним из важнейших факторов обеспечения устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса является реализация инновационного потенциала отрасли через программы и планы научно-исследовательских работ в рамках утвержденных Правительством Российской Федерации «Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу»;

- развитие и эффективное использование имеющегося научно-производственного потенциала, а также привлечение через систему государственных заказов на выполнение формируемых программ к научным разработкам организаций, не входящих в систему МПР России, в том числе вузовской науки, позволит МПР России оптимизировать и повысить эффективность осуществления функций государственного управления в области использования и охраны водного фонда.

Участники Конгресса особо выделяют:

- признание в качестве одного из приоритетов — международное сотрудничество Российской Федерации в области совместного использования и охраны водных ресурсов, развития водного хозяйства, усматривая серьезный ресурс развития трансграничного сотрудничества через реализацию принципа объединенного управления, комплексного решения социально-эколого-экономических вопросов;

- необходимость ускоренного развития и укрепления международного сотрудничества стран СНГ, в том числе с использованием потенциала Водной Инициативы ЕС для стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии, межправительственных комиссий по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов, а также реализации международных проектов и программ;

- необходимость совершенствования информационного взаимодействия уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и его территориальных органов с органами государственной власти и местного самоуправления в части обеспечения оперативной и прогностической гидрометеорологической информацией, а также повышения ее точности и заблаговременности;

- необходимость разработки научно-обоснованной стратегии (концепции) предупреждения и снижения негативных последствий наводнений и обеспечения безаварийного пропуска паводковых вод, разработки и реализации на ее основе бассейновых программ и планов действий по предупреждению негативных последствий наводнений со стратегическими, среднесрочными и оперативными целями;

- необходимость создания автоматизированных систем предупреждения о наводнениях (составляющие ~333 автоматизированные системы гидрометеорологических наблюдений, включая использование искусственных спутников Земли и сети радарных станций; информационная система, обеспечивающая прогнозирование и предупреждение об опасных природных явлениях);

- безотлагательность разработки «Общероссийской программы ведения государственного мониторинга водных объектов», включающей мониторинг водохозяйственных систем и сооружений.

Конгресс рекомендует:

1. Просить Правительство Российской Федерации:

1.1. Принять основные направления развития водохозяйственного комплекса России до 2010 года и план мероприятий по их реализации.

1.2. Обеспечить в 2004 году подготовку новой редакции Водного кодекса Российской Федерации в соответствии с утвержденной концепцией законопроекта, с учетом необходимости закрепления бассейнового принципа управления использованием и охраной водных объектов, расширения положений правового регулирования использования подземных вод, регулирования добычи нерудных материалов из водных объектов.

1.3. Принять решение о разработке федерального закона «О защите от наводнений», устанавливающего правовые основы защиты от наводнений в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, создания и развития механизма регулирования хозяйственной деятельности на территориях,

подверженных затоплению, снижения экономического ущерба от наводнений до приемлемого для общества уровня, защиты водных объектов от аварийного загрязнения.

1.4. Поддержать предложения по созданию единой хозяйствующей структуры по обеспечению содержания и эксплуатации всех гидротехнических сооружений, находящихся в федеральной собственности.

1.5. Принять решение об учреждении звания «Заслуженный работник водного хозяйства Российской Федерации».

2. Просить МПР России:

2.1. Обеспечить разработку и войти в Правительство Российской Федерации с концепцией совершенствования экономического механизма развития водного хозяйства, включающей:

- на первом этапе — внесение в проект новой редакции Водного кодекса Российской Федерации финансового механизма водопользования, в основе которого — полный возврат в отрасль средств от платы за пользование водными объектами, а также внесение изменений и дополнений в действующее законодательство, обеспечивающих стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности в водном хозяйстве (Гражданский Кодекс РФ; Федеральный закон «О финансовой аренде (лизинге)», «О бюджете развития Российской Федерации» и др.);

- на втором этапе — совершенствование методологических подходов к определению ставок платы за пользование водными объектами, отработка и внедрение механизмов привлечения внебюджетных источников финансирования водохозяйственных мероприятий (рынок водосервисных услуг, инфраструктурные концессии, применение лизинговых схем обновления основных фондов, субсидирование, экологическое страхование и др.).

2.2. Осуществлять регулярный анализ правоприменительной практики водного законодательства и обеспечить возможность широкого доступа к его результатам.

2.3. Обеспечить разработку и реализацию программы подготовки и повышения квалификации кадров для государственного управления использованием и охраной водного фонда.

3. Государственной водной службе:

3.1. Использовать в практической деятельности конкретные предложения, выработанные на секционных заседаниях, международном семинаре и круглом столе, содержащиеся в их резолюциях, направленные на повышение эффективности государственного управления использованием и охраной водного фонда, обеспечение устойчивого предупреждения наводнений, безопасности гидротехнических сооружений, развитие международного сотрудничества в области совместного использования и охраны трансграничных водных объектов, водного хозяйства и др.

3.2. Обеспечить опережающие разработки нормативной, методической и инструктивной базы в области использования и охраны водных объектов, в том числе ввод в действие Методических указаний по составлению «Правил эксплуатации водохранилищ» и «Правил использования водных ресурсов водохранилищ», пересмотр «Основных правил использования водных ресурсов» водохранилищ Волжско-Камского и Ангаро-Енисейского каскадов ГЭС, разработки СКИОВР, ВХБ, нормативов ПДВВ и др.; формирование автоматизированной информационно-аналитической системы отрасли, включающей моделирующие комплексы.

3.3. Сосредоточить усилия на разработке научного и технологического обеспечения, экономико-организационного и правового механизма водоохранных программ по приоритетным направлениям:

- реализация принципа: «каждый субъект хозяйственной деятельности должен стать субъектом водоохранной деятельности»;

- установление водоохранных зон с учетом реальной экологической опасности водосборной территории;

- развитие системы технических регламентов охраны и качества вод;

- оптимизация водоохранных программ с учетом экологических и экономических факторов;

- совершенствование системы контроля за качеством вод и источниками загрязнений;

- экологическое образование и просвещение, привлечение внимания средств массовой информации к проблемам охраны водных объектов.

3.4. Сформировать постоянно действующий Исполнительный комитет Всероссийского Конгресса работников водного хозяйства с целью контроля выполнения резолюции Конгресса.

3.5. Провести очередной Всероссийский Конгресс работников водного хозяйства в 2006 году.

Участники Конгресса высоко оценивают работу рабочей группы по подготовке Конгресса и вклад в организацию и проведение Всероссийского Конгресса работников водного хозяйства — мероприятия, завершающего Международный год пресной воды в Российской Федерации.

Участники выражают уверенность в том, что система государственного управления использованием и охраной водного фонда, водохозяйственный комплекс Российской Федерации, в котором работают сотни тысяч преданных своему делу профессионалов, будут служить основой социально-экономического развития России, обеспечения национальной безопасности в экономической и экологической областях.

ЛЕСНОЙ ФОНД РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

С. В. Юркин

Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России
по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск

Леса оказывают огромное воздействие на экологическое состояние природных комплексов в результате выполнения лесами таких биоэкологических функций, как регулирование и фильтрация водного стока, предотвращение эрозии почв, сохранение и повышение плодородия почв, сохранение биологического разнообразия, обогащение атмосферы кислородом и связывание углерода, влияние на формирование климата и предотвращение загрязнения воздушного бассейна. Одновременно леса выполняют важнейшие социально-экономические функции, обеспечивая спрос общества на лесные ресурсы всех видов. Учитывая комплексную, многофункциональную значимость лесов, необходимо обеспечить использование лесных ресурсов на основе рационального и неистощительного лесопользования, сопровождаемого мерами по охране и воспроизводству лесов.

В границах Республики Алтай лесной фонд занимает 66 процентов площади всех земель, лесистость составляет 42,3 процента, что ниже показателя в целом по Российской Федерации на 3%. Общая площадь земель лесного фонда Республики Алтай составляет на 1 января 2004 г. 6,1 млн. га, в том числе покрытых лесной растительностью — 3595,7 тыс. га, из них ценные кедровые леса занимают 30% площади. Общий запас древесины — 668,1 млн. м³. Распределение площади леса и запасов древесины по преобладающим породам и группам лесов приведены в таблицах 1, 2.

В настоящее время в лесном хозяйстве накопились проблемы, от решения которых зависит эффективное и рациональное использование лесных ресурсов Республики Алтай при безусловном сохранении глобальной экологической значимости леса. Региональная программа развития лесного хозяйства Республики Алтай на 1996—2003 гг. не решила основные задачи в полной мере. Она проводилась в условиях резкого спада использования расчетной лесосеки по главному пользованию: при расчетной лесосеке в 2,2 млн. м³ фактическая заготовка древесины осуществлялась в объеме около 150—200 тыс. м³. Это в свою очередь сказалось на доходах федерального бюджета и бюджета Республики Алтай. Крайне недостаточное финансирование лесного хозяйства, охраны лесов от пожаров отрицательно сказалось не только на выполнении объемных показателей, но и на технологическом уровне проведения лесохозяйственных мероприятий и состоянии лесов, привело к резкому истощению материально-технической базы и сокращению кадрового потенциала лесной службы.

Среди проблем лесного хозяйства в настоящее время наиболее острыми являются:

- проблема обеспечения своевременного восстановления непокрытых лесом земель лесного фонда;
- проблема обеспечения охраны лесов от пожаров, защиты от вредителей;
- проблема существенного недоиспользования основного лесного ресурса и запасов спелых и перестойных лесов.

Для реализации основных задач, стоящих перед лесным хозяйством в условиях ограниченных финансовых ресурсов разработана и утверждена Программа развития лесного хозяйства Республики Алтай до 2010 года, основными направлениями которой являются:

– определение ресурсного потенциала лесов Республики Алтай путём проведения лесоустроительных работ с переходом в перспективе к непрерывному лесоустройству лесного фонда на основе компьютеризации, ГИС-технологий и др.;

– воспроизводство ресурсного потенциала лесов, повышения их продуктивности и качества — оптимизация методов лесовосстановительных работ, исходя из принципа наибольшей эффективности результатов вложенного труда и максимально возможного повышения качества получаемой продукции (лесных культур, сохраненного подроста и т.д.), использование достижений лесной генетики и селекции в лесном семеноводстве, применение современных технологий лесовыращивания;

– охрана лесов от пожаров — обеспечение оперативного обнаружения и тушения лесных пожаров силами наземной и авиационной охраны лесов; материально-техническое оснащение лесопожарных служб; предупредительные (профилактические) противопожарные мероприятия; создание интеграционной системы мониторинга лесных пожаров;

– улучшение экологического состояния лесов и сохранение их биоразнообразия — совершенствование ведения лесного хозяйства, увеличение удельного веса биологических мер борьбы с вредителями и болезнями леса, сохранение лесных биогеоценозов, разнообразия животного мира и среды его обитания;

– научное, правовое и информационное обеспечение — совершенствование нормативно-правовой базы и информационных систем, экономического и экологического обоснования вопросов управления и ведения лесного хозяйства, лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса;

1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ЛЕСНОГО ФОНДА НА 1 ЯНВАРЯ 2004 ГОДА

ФОРМА 2
УТВЕРЖДЕНА РОСЛЕСХОЗОМ

Таблица 1

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЛОЩАДИ ЛЕСОВ И ЗАПАСОВ ДРЕВЕСИНЫ ПО ПРЕОБЛАДАЮЩИМ ПОРОДАМ И ГРУППАМ ВОЗРАСТА

СУБЪЕКТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Республика Алтай
ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ
В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Государственная лесная служба
РЕЛЬЕФ ГОРНЫЙ
ГРУППА ЛЕСОВ I+II+III ВСЕГО ЛЕСОВ I, II И III ГРУПП

		ПЛОЩАДЬ, ТЫС. ГА					ЛИСТ А						
		ПОКРЫТЫЕ ЛЕСНОЙ РАСТИТЕЛЬНОСТЬЮ ЗЕМЛИ											
		В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ГРУППАМ ВОЗРАСТА											
ПРЕОБЛАДАЮЩИЕ ДРЕВЕСНЫЕ И КУСТАРНИКОВЫЕ ПОРОДЫ	КОД СТРО- КИ	КОД ВОЗРАСТА: РУБКИ	ПРЕДЕЛ ВОЗРАСТА: РУБКИ	ВСЕГО	МОЛОДНЯКИ		СРЕДНЕВОЗРАСТНЫЕ		ПРИСПЕ-		СПЕЛЫЕ		
					1	2	В Т.Ч. ВАЮЩИЕ		И		В Т.Ч. ПЕРЕ-		
		(СПЕЛОС-		КЛАССА		КЛАССА		ВСЕГО		ВКЛЮЧЕН.		ПЕРЕСТОЙ-	
		ТИ)						В РАСЧЕТ:		НЫЕ		СТОЙНЫЕ	
А	Б	В	1	2	3	4	5	6	7	8			

1. ОСНОВНЫЕ ЛЕСООБРАЗУЮЩИЕ ПОРОДЫ

ХВОЙНЫЕ											
СОСНА	101	61.5	0.6	1.6	35.4	21.6	14.1	9.8	1.5		
ЕЛЬ	102	82.8	5.2	1.0	33.8	22.6	16.6	26.2	6.1		
ПИХТА	103	365.8	3.3	4.4	23.0	19.4	39.7	295.4	119.1		
ЛИСТВЕННИЦА	104	1209.0	25.1	13.4	253.0	146.6	157.0	760.5	334.7		
КЕДР	105	1051.5	73.9	45.0	547.2	241.7	259.7	125.7	0.8		
ИТОГО ХВОЙНЫХ	107	2770.6	108.1	65.4	892.4	451.9	487.1	1217.6	462.2		
МЯГКОЛИСТВЕННЫЕ											
БЕРЕЗА	124	524.2	14.1	16.5	123.9	72.6	73.0	296.7	95.6		
ОСИНА	125	198.2	7.2	6.5	21.5	13.5	21.9	141.1	50.9		
ТОПОЛЬ	131	0.7	0.0	0.0	0.3	0.1	0.1	0.3	0.0		
ИВЫ ДРЕВОВИДНЫЕ	132	5.2	0.1	0.3	0.9	0.8	1.0	2.9	2.3		
ИТОГО МЯГКОЛИСТВЕННЫХ	133	728.3	21.4	23.3	146.6	87.0	96.0	441.0	148.8		
ИТОГО ПО 1 РАЗДЕЛУ	134	3498.9	129.5	88.7	1039.0	538.9	583.1	1658.6	611.0		
3. КУСТАРНИКИ											
БЕРЕЗЫ КУСТАРНИКОВЫЕ	182	90.4	0.0	0.6	0.4	0.4	0.0	89.4	77.0		
ИВЫ КУСТАРНИКОВЫЕ	190	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.4	0.0		
ДРУГИЕ КУСТАРНИКИ	204	6.0	0.0	0.0	3.1	3.1	0.0	2.9	0.2		
ИТОГО ПО 3 РАЗДЕЛУ	137	96.8	0.0	0.6	3.5	3.5	0.0	92.7	77.2		
ВСЕГО ПО РАЗДЕЛАМ 1+2+3	140	3595.7	129.5	89.3	1042.5	542.4	583.1	1751.3	688.2		

– достижение роста лесопромышленного производства за счёт укрепления материально-технической базы существующих лесопромышленных предприятий и ввода в действие вновь организованных.