

**Ю. Г. Иванов**Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России  
по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск

Действующее законодательство — Закон «О недрах» Российской Федерации определяет недра как часть земной коры, расположенную ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков. Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Они лишь предоставляются в пользование на срок и на условиях, определяемых в соответствующем порядке.

Собственность на недра отделена от собственности на землю (поверхность земли, почву и т. д.). Владелец земельного участка не имеет каких-либо прав на соответствующий участок недр, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Однако пользователь недр обязан произвести в установленном порядке отчуждение (отвод) земельного участка для производства работ, если эти работы связаны с нарушением земной поверхности, строительством зданий и сооружений и т. д.

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока, при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Оформление, регистрация и выдача лицензий на территории Республики Алтай осуществляется территориальным органом Министерства природных ресурсов Российской Федерации — Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды по Республике Алтай.

Недра могут предоставляться в пользование для геологического изучения, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки и добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, образования особо охраняемых объектов и др. Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами в пределах одного участка недр, а также нескольких лицензий на разные виды пользования в пределах разных участков одному лицу.

Предоставление недр в пользование осуществляется на основе решений уполномоченных государственных органов, принимаемых по результатам проводимых конкурсов или аукционов, либо на основе согласованных решений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации на без конкурсной основе. В частности, на территории Республики Алтай в настоящее время без конкурса оформляются лицензии на геологическое изучение и добычу общераспространенных полезных ископаемых и добычу подземных вод.

Несколько иной порядок предоставления недр в пользование существует для бурения скважин с целью водоснабжения населения, нужд сельского хозяйства, технологических целей промпредприятий и т. д. В этом случае, поскольку разведочная скважина впоследствии, как правило, становится эксплуатационной, недра предоставляются в пользование только после рассмотрения в органах водной службы МПР прошедшего государственную экологическую экспертизу проекта бурения эксплуатационно-разведочной скважины, в результате которого выдается специальное разрешение на бурение.

Собственникам и владельцам земельных участков законом предоставлено право свободного пользования водой первого водоносного горизонта в пределах своих участков для удовлетворения собственных бытовых нужд.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензий могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и иных формах собственности.

Пользование недрами в Российской Федерации, за исключением работ по региональному геологическому изучению и созданию особо охраняемых объектов, платное. Участки недр предоставляются в пользование в виде горного или геологического отвода. Пользователь недр, получивший участок недр в виде горного отвода, имеет исключительное право в его границах осуществлять деятельность в соответствии с предоставленной лицензией.

Предприятия и организации, желающие получить лицензию на право пользования недрами на территории Республики Алтай, могут обратиться в Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды по Республике Алтай, которое предоставляет необходимую информацию о сроках и условиях предоставления лицензий по интересующим объектам.

Добыча подземных вод из скважин с целью питьевого и технического водоснабжения — это тоже пользование недрами и оформление лицензии в данном случае обязательно. Тем не менее, на территории Республики Алтай многие организации и предприятия имея на своем балансе скважины для добычи подземных вод, до сих пор не оформили лицензии. Такие предприятия, как правило, выявляются органами госконтроля, их руководители привлекаются к ответственности в соответствии с существующим законодательством.

Лица, виновные в самовольном пользовании недрами несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также административную ответственность. Так, Административный кодекс РФ предусматривает в случае пользования недрами без лицензии (разрешения) применение административного наказания — наложение административного штрафа на граждан — в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от тридцати до сорока; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда. Налоговой службой в случае добычи подземных вод без лицензии ставки платы за добытую воду увеличиваются в 5 раз по сравнению со ставками платы, обычно устанавливаемыми в отношении такого пользования на основании лицензии.

Во избежание нарушений законности в части охраны государственной собственности, оформление лицензий на право пользования недрами обязательно как для вновь открываемых предприятий, начинающих свою деятельность по использованию недр, так и для действующих.

---